

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 19 września 2016 r.

w sprawie sprawozdania Partii Zieloni o źródłach pozyskania środków finansowych
w 2015 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924, z późn. zm.¹⁾)

postanawia

przyjąć sprawozdanie Partii Zieloni o źródłach pozyskania środków finansowych w 2015 r., w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2015 r., **ze wskazaniem uchybień** polegających na naruszeniu art. 35 ust. 1, art. 36a ust. 3 oraz art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33, poz. 269).

Uzasadnienie

Partia Zieloni (EwP 182) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2015 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Do sprawozdania załączono opinię

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 1064 i 1485 oraz z 2016 r. poz. 1157.

i raport biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów oraz wyjaśnień Partii stwierdziła, co następuje.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych Partia Zieloni wykazała, iż w okresie sprawozdawczym pozyskała środki w łącznej wysokości 53 386,63 zł, na które złożyły się:

- środki pochodzące od osób fizycznych w kwocie 51 190,49 zł, w tym: składki członkowskie w kwocie nieprzekraczającej od jednego wpłacającego w jednym roku wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników (17 620,00 zł) oraz darowizny pieniężne (33 570,49 zł);
- odsetki od środków zgromadzonych na rachunkach i lokatach bankowych: 0,12 zł;
- noty obciążające wystawione dla Komitetu Wyborczego Partii Zieloni: 436,02 zł (pozycja wykazana w miejscu środków pochodzących z działalności własnej, o której mowa w art. 27 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych);
- środki pieniężne wpłacone do kasy partii: 1 760,00 zł.

Partia wykazała w sprawozdaniu, iż wszystkie te środki gromadzone były na jej rachunku bankowym o nr 82 1020 1097 0000 7502 0099 8922, prowadzonym w banku PKO BP S.A w Warszawie.

W części I pkt 9 sprawozdania finansowego Partii (pochodzące z kasy partii nadwyżki środków pieniężnych wykazane w części II pkt 1 oraz środki pieniężne wykazane w części II pkt 2 i 3, odprowadzone na rachunki bankowe partii) Partia nie wykazała środków w kwocie 1 760,00 zł, wpłaconych do jej kasy, jako odprowadzonych na jej rachunek bankowy. W tej pozycji sprawozdania wykazane zostało zero. Przekazanie tych środków z kasy Partii na jej rachunek bankowy potwierdzają zapisy w historii rachunku bankowego Partii oraz sumowanie kwot wykazanych w sprawozdaniu Partii jako wpłacone na jej rachunek bankowy.

Wpłaty dokonane na rachunki Partii przez osoby fizyczne pochodzą, zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych od obywateli polskich,

mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, mieszczą się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 25 ust. 4 ustawy o partiach politycznych, a ich forma jest zgodna z określoną w art. 25 ust. 5 ustawy.

Saldo bieżącego rachunku bankowego Partii w dniu 31 grudnia 2015 r. wynosiło 977,74 zł.

W sprawozdaniu (część V pkt 2) Partia wykazała jako nieprawidłowe (pozyskane w niewłaściwej formie) wpłaty w łącznej kwocie 1 103,00 zł. Środki te, mimo, że wpłaty części z nich faktycznie nie naruszały przepisów ustawy o partiach politycznych – nie zostały przez Partię przyjęte. Partia zwróciła je darczyńcom w terminie 30 dni od daty dokonania ich wpłat. W związku z tym środki te nie powinny zostać wykazane w sprawozdaniu Partii.

W okresie sprawozdawczym do kasy Partii Zieloni zostały wpłacone środki w łącznej kwocie 1 760,00 zł. Pochodziły one ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednego wpłacającego minimalnego wynagrodzenia za pracę pracowników. Partia nie wykazała w odpowiedniej pozycji sprawozdania, że środki te zostały odprowadzone na jej rachunek bankowy, lecz faktycznie zostały one na ten rachunek wpłacone z kasy Partii w dniu 1 czerwca 2015 r.

Partia nie wykazała w sprawozdaniu finansowym, by w okresie sprawozdawczym były przekazywane na jej rzecz wartości niepieniężne.

W okresie sprawozdawczym Partia Zieloni posiadała wyodrębniony rachunek Funduszu Wyborczego nr 72 1020 1097 0000 7002 0126 6873, prowadzony w banku PKO BP S.A. w Warszawie. Saldo tego rachunku w dniu 1 stycznia 2015 r. wynosiło 5 938,76 zł.

Partia w części sprawozdania dotyczącej jej Funduszu Wyborczego wykazała, że w okresie sprawozdawczym na rachunek tego Funduszu pozyskała środki w łącznej kwocie 91 662,41 zł, w tym:

- środki pochodzące z wpłat od osób fizycznych: 91 290,75 zł;
- odsetki od środków zgromadzonych na rachunku bankowym: 0,14 zł;

– z innych źródeł, tj. z likwidacji rachunku Komitetu Wyborczego Partii Zieloni uczestniczącego w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego w 2014 r.: 371,52 zł

Wpłaty od osób fizycznych pochodzą, zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, od obywateli polskich, mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej oraz mieszczą się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby fizycznej, określonym w art. 36a ust. 1 ustawy.

W części sprawozdania dotyczącej Funduszu Wyborczego Partii Zieloni (lit. C – korzyści majątkowe przekazane na Fundusz Wyborczy z naruszeniem przepisów ustawy z 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, które zostały przyjęte, zużyte lub utracone) wykazane zostały środki w kwocie łącznej 1 320,00 zł. W wyniku analizy dokumentów załączonych do sprawozdania Partii oraz jej wyjaśnień, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, że spośród nich środki w kwocie łącznej 1 300,00 zł pozyskane zostały na Fundusz Wyborczy Partii zgodnie z przepisami ustawy o partiach politycznych. Środki w kwocie 1 000,00 zł wpłacone zostały bowiem na rzecz Partii nie przez osobę prawną, jak zakwalifikowała to Partia, ale przez osobę fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą, a środki w kwocie 300,00 zł wpłacone zostały również nie przez osobę prawną „Blue Media” Spółka Akcyjna, ale przez Agatę Annę Rull Quesada, obywatelkę Polski, stale zamieszkałą w Warszawie. Faktycznie zatem tylko środki w kwocie 20,00 zł wpłacone zostały na Fundusz Wyborczy Partii Zieloni w sposób niezgodny z przepisami ustawy o partiach politycznych, a dokładnie z jej art. 36a ust. 1, który stanowi, że środki finansowe mogą być wpłacane na Fundusz Wyborczy jedynie czekiem, przelewem lub kartą płatniczą. Środki w kwocie 20,00 zł wpłacone zostały natomiast na rachunek Funduszu Wyborczego Partii gotówką. Środki te nie zostały zwrócone darczyńcy. Pozostają na rachunku Funduszu Wyborczego Partii celem przekazania ich na rzecz Skarbu Państwa.

Na podstawie art. 39a ust. 4 ustawy o partiach politycznych, Partia Zieloni, w terminie 60 dni od dnia wydania przez Państwową Komisję Wyborczą uchwały w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach

poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w poprzednim roku kalendarzowym, może dobrowolnie dokonać wpłaty korzyści majątkowej uzyskanej w sposób sprzeczny z prawem (20,00 zł) na konto urzędu skarbowego, właściwego dla jej siedziby. Dowód przekazania środków na rzecz Skarbu Państwa partia polityczna przedstawia Państwowej Komisji Wyborczej.

W przypadku odmowy dobrowolnego wydania korzyści majątkowej na rzecz Skarbu Państwa we wskazanym terminie, wszczęte zostanie postępowanie określone w art. 39a ust. 5 ustawy o partiach politycznych.

Przyjmowanie przez Partię wpłat gotówkowych na jej Fundusz Wyborczy stanowi uchybienie, które nie skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego Partii.

Wydatki poniesione przez Partię w 2015 r. z jej Funduszu Wyborczego zostały wykazane w sprawozdaniu w kwocie 91 435,55 zł. Partia wykazała, że środki te zostały wydatkowane w związku z jej udziałem w:

- wyborach do Sejmu: 82 820,75 zł;
- wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej: 8 300,00 zł;
- oraz na opłaty i prowizje bankowe: 314,80 zł.

W wyniku analizy historii rachunku bankowego Funduszu Wyborczego Partii Państwowa Komisja Wyborcza zwróciła się do Partii pismem z dnia 10 sierpnia 2016 r. (ZKF-4130-54/16) o przedłożenie wyjaśnień w sprawie wydatków Partii dokonanych z jej Funduszu Wyborczego w 2015 r.

W odpowiedzi Partia stwierdziła, że wydatki z jej Funduszu Wyborczego w 2015 r. wyniosły 97 344,35 zł, albowiem poza wydatkami wskazanymi w sprawozdaniu, przeznaczyła także środki w łącznej kwocie 5 908,80 zł na udział w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego.

Z historii rachunku bankowego Funduszu Wyborczego Partii, ale także z udzielonej przez Partię odpowiedzi, jednoznacznie wynika poza tym, że Partia Zieloni wydatkowała z Funduszu Wyborczego środki w kwocie 43,90 zł na przesyłkę DHL do Gdańska, niezwiązaną z wyborami, w których Partia uczestniczyła. Partia potwierdziła w złożonym Państwowej Komisji Wyborczej wyjaśnieniu z dnia 16 sierpnia 2016 r., że nie otrzymała zwrotu tych nieprawidłowo wydatkowanych

środków, a w związku z tym, że wydatek ten nie był związany z wyborami, nie wykazała go w sprawozdaniu Funduszu Wyborczego.

Z powyższego wynika zatem, co potwierdza zestawienie sald, przychodów i wydatków w historii rachunku bankowego Funduszu Wyborczego Partii Zieloni, że faktyczne wydatki Funduszu Wyborczego tej Partii w 2015 r. wyniosły 97 388,25 zł, w tym środki w kwocie 43,90 zł wydatkowane zostały na cele niezwiązane z wyborami. Wydatkowanie środków zgromadzonych na Funduszu Wyborczym na cele niezwiązane z wyborami, zgodnie z art. 38a ust. 2 w związku z art. 35 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, stanowi uchybienie, które nie powoduje odrzucenia sprawozdania finansowego Partii.

Jednocześnie środki w kwocie 43,90 zł mimo, że wydatkowane na nieuprawnione cele, powinny być ujawnione w sprawozdaniu Partii dotyczącym jej Funduszu Wyborczego.

Na dzień 31 grudnia 2015 r. stan konta Funduszu Wyborczego Partii Zieloni wynosił 212,92 zł.

Niewykazanie w części I pkt 9 sprawozdania środków finansowych w kwocie 1 760,00 zł, przekazanych na rachunek bankowy Partii z jej kasy; błędne wskazanie w części V pkt 2 sprawozdania środków wpłaconych na rachunek bankowy Partii, których ta nie przyjęła dokonując ich zwrotu darczyńcom; błędne wskazanie w części sprawozdania dotyczącej Funduszu Wyborczego Partii (lit. B) wydatków/kosztów poprzez nieujęcie wydatków związanych z udziałem Partii w wyborach samorządowych (5 908,80 zł) oraz wydatków na cele niezwiązane z wyborami (43,90 zł); a także błędne wykazanie w tej części sprawozdania (lit. C) środków pozyskanych na Fundusz Wyborczy w sposób niezgodny z prawem, stanowią naruszenia art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33, poz. 269). Uchybienia te, zgodnie z art. 38a ust. 2 ustawy o partiach politycznych, nie stanowią podstawy odrzucenia sprawozdania finansowego Partii.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych, opinii i raportu

biegłego rewidenta oraz wyjaśnień udzielonych przez Partię, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wojciech Hermeliński*
Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Koziółewicz,*
Sylwester Marciniak
Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Zbigniew Cieślak,*
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Krzysztof Strzelczyk